

Ordinacions i reglaments

Ordinació del 22-5-2026 reguladora de les subvencions del Comú d'Andorra la Vella.

Exposició de motius

El 4 de març del 2010, el Comú d'Andorra la Vella aprovava el Reglament per a l'atorgament de subvencions per a l'organització i promoció d'activitats i serveis socials, culturals, esportius i juvenils que es desenvolupin a la parròquia d'Andorra la Vella. Aquest text, que posteriorment va esdevenir ordinació l'any 2015, ha mantingut fins avui el seu articulat original sense modificacions.

Amb el pas del temps, ha quedat palès que aquest text normatiu ha quedat obsolet, tant des del punt de vista jurídic com pel que fa als procediments que incorpora.

En aquest sentit, s'han introduït les obligacions que la legislació vigent estableix per a les entitats destinatàries de les subvencions públiques. En particular, s'han incorporat disposicions relatives a l'ús de la llengua oficial en la publicitat de les activitats, així com l'exigència de no haver estat sancionat per conductes discriminatòries per raó de sexe en els tres anys anteriors. Igualment, s'han previst obligacions específiques de publicitat per a aquelles entitats perceptores de subvencions d'un import igual o superior a 10.000 euros.

Així mateix, s'han introduït millores substancials en el règim de subvencions, destacant l'increment del percentatge general màxim de finançament que passa del 60% al 80% del cost de l'activitat o servei subvencionat, amb la finalitat d'incentivar la realització d'activitats d'utilitat pública o d'interès social per a la parròquia.

D'altra banda, també s'ha ampliat el ventall de possibles beneficiaris amb la incorporació de les entitats que siguin concessionàries de béns o serveis del Comú.

Finalment, s'ha considerat oportú separar de l'ordinació el Reglament del registre comunals d'associacions, que ha esdevingut una normativa independent que també ha quedat completament actualitzada.

Vist, doncs, el que ha estat exposat, el Comú d'Andorra la Vella, en la sessió del Consell de Comú del 22 de maig del 2026, ha aprovat la següent:

Ordinació reguladora de les subvencions del Comú d'Andorra la Vella

Títol I. Disposicions generals

Article 1 *Objecte*

Aquesta ordinació té per objecte la regulació dels procediments d'atorgament, gestió i control de les subvencions atorgades pel Comú d'Andorra la Vella.

Article 2. *Principis generals*

1. La gestió de les subvencions regulades en aquesta ordinació s'efectua d'acord amb els principis generals següents:

- Publicitat, transparència, concurrència i objectivitat, igualtat i no discriminació.
- Eficàcia en l'assoliment dels objectius fixats pel Comú.
- Eficiència en l'assignació i ús dels recursos públics.

2. El beneficiari d'una subvenció pot subcontractar l'execució total o parcial de l'activitat o servei que constitueix l'objecte de la subvenció.

3. Les subvencions es poden concedir mitjançant concurrència o per concessió directa.

Article 3. *Concepte de subvenció*

S'entén per subvenció, als efectes d'aquesta ordinació, qualsevol ajuda econòmica atorgada pel Comú sense contraprestació directa per part del beneficiari, condicionada a la realització d'un determinat projecte o activitat que tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o d'interès social per a la parròquia d'Andorra la Vella.

Article 4. *Finalitat i caràcter de les subvencions*

1. Les subvencions han de finançar activitats i serveis socials, culturals, esportius, juvenils, d'interès turístic i de dinamització comercial, d'interès públic o social.

2. Tenen caràcter discrecional i eventual, i no generen cap dret a l'obtenció d'altres subvencions en anys posteriors.

Article 5. *Despeses subvencionables*

1. Són subvencionables, aquelles despeses que de manera indubtable responguin a la naturalesa de l'activitat o servei subvencionat, i s'efectuïn en el termini establert per les bases reguladores específiques de la convocatòria o en el conveni regulador.

2. Tret de disposició expressa, es considera despesa efectuada la que hagi estat efectivament pagada abans de la finalització del període de justificació. A tal efecte, el Comú podrà sol·licitar, si ho considera escaient, els corresponents comprovants de pagament.

Article 6. *Quantia de les subvencions*

Com a regla general i sense perjudici del que estableixin les bases reguladores específiques o el conveni aplicable, l'import de la subvenció no podrà ser superior al 80% del cost de l'activitat o servei subvencionat. En cap cas, no es podran atorgar subvencions que, juntament amb les ja concedides per altres organismes, superin la totalitat del cost de l'activitat subvencionada.

Article 7. *Beneficiaris*

Poden ser beneficiaris de les subvencions econòmiques que es regulen en aquesta ordinació:

- Entitats i associacions sense ànim de lucre que es trobin legalment constituïdes i inscrites en el Registre d'associacions del Govern d'Andorra i en el Registre Comunal d'Associacions.
- Persones físiques, a títol individual o en representació d'un grup de persones.
- Concessionaris de béns o serveis del Comú.

Article 8. *Obligacions dels beneficiaris*

Són obligacions mínimes dels beneficiaris de les subvencions atorgades pel Comú d'Andorra la Vella:

- Executar les activitats subvencionades de conformitat amb els principis bona fe i bona administració.
- No ser deutor del Comú un cop transcorregut el període voluntari de pagament.
- Haver justificat les subvencions rebudes del Comú amb anterioritat dins del termini establert.
- Difondre que l'activitat o servei ha estat subvencionat pel Comú.
- Declarar altres subvencions rebudes per a la mateixa activitat, especificant-ne l'import.
- Garantir que tota publicitat relacionada amb l'activitat s'efectua, com a mínim, en llengua catalana.
- En cas de rebre una subvenció anual d'un import igual o superior a 10.000 euros, publicar i mantenir actualitzada la informació següent:
 - Els pressupostos anuals acompanyats de les memòries explicatives i justificatives corresponents.
 - Els objectius, a efectes d'utilitat pública o social, que pretén assolir la subvenció i els efectes que la mesura de foment pot produir en el mercat, si escau.
 - Una relació actualitzada de les subvencions, ajuts o beques que, al seu torn, tinguin previst convocar en el marc del desenvolupament del seu àmbit d'actuació durant l'exercici pressupostari, amb la indicació de l'objecte o la finalitat i la descripció de les condicions per ser-ne beneficiari.

d) Les subvencions i els ajuts atorgats sense publicitat ni concurrència quan aquests requisits han estat exceptuats legalment.

e) La informació relativa a les retribucions dels seus òrgans de direcció i administració

Títol II. Subvencions per concessió directa

Article 9. *Concessió directa*

1. El Comú pot atorgar subvencions directament, sense ser preceptives ni la concurrència ni la publicitat, en els casos següents:

- a) Quan estiguin consignades nominativament en el pressupost inicial del Comú o en modificacions de crèdits aprovats pel Consell de Comú.
- b) Quan tinguin per objecte atendre situacions d'emergència o d'urgència incompatibles amb el tràmit de publicitat.
- c) Quan, de manera excepcional, concorrin raons d'interès públic, social, turístic, comercial, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que dificultin la seva concessió per concurrència.

2. La sol·licitud d'una subvenció per concessió directa s'ha de presentar acompanyada del projecte i del pressupost amb el detall dels ingressos i despeses de l'activitat.

3. L'atorgament de la subvenció es formalitza en un conveni, que ha d'incloure com a mínim:

- El beneficiari.
- L'import i l'objecte de la subvenció
- La forma i el termini de justificació de la subvenció.
- En cas que l'import de la subvenció sigui igual o superior a 10.000 euros, l'obligació de l'entitat de publicar la informació relativa a les retribucions dels seus òrgans de direcció i administració.

Títol III. Subvencions mitjançant concurrència

Article 10. *Concessió per concurrència*

1. La concurrència és la forma ordinària de concessió de les subvencions.

2. El procediment s'inicia amb l'aprovació, per part de la Junta de Govern, de les bases reguladores de la convocatòria, les quals han de contenir com a mínim:

- L'objecte de la convocatòria, definint el període en què caldrà dur a terme l'activitat subvencionada.
- Requisits que han de reunir els beneficiaris i forma d'acreditar-los.
- Import màxim de les subvencions i percentatge d'aquestes respecte al cost del programa subvencionat.
- Partida pressupostària en què s'imputa l'import de la subvenció.
- Criteris d'atorgament de la subvenció i, si escau, ponderació d'aquests.
- Òrgan competent per a l'ordenació, instrucció i resolució del procediment de concessió.
- Termini de presentació de sol·licituds.
- Termini per al seu atorgament, que no ha d'excedir els dos mesos des de la sol·licitud. Excepcionalment, quan concorrin circumstàncies objectives que aconsellin una resolució urgent, el Comú pot concedir la subvenció per concessió directa, sempre que hi hagi dotació pressupostària, el beneficiari reuneixi els requisits previstos, s'emeti un informe tècnic justificatiu i l'acord sigui adoptat per la Junta de Govern.
- Termini i forma de justificació del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció.
- Forma de pagament.
- L'obligatorietat que en l'activitat o servei subvencionat figuri la menció de la col·laboració del Comú, així com la seva imatge corporativa.
- L'obligatorietat per a les entitats beneficiàries d'una subvenció d'un import igual o superior a 10.000 euros, de publicar la informació relativa a les retribucions dels seus òrgans de direcció i administració.

3. L'anunci de la convocatòria es publica al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Article 11. Sol·licituds

1. Els interessats a rebre una subvenció comunal en el marc d'una convocatòria, han de formalitzar una sol·licitud en la qual cal fer constar el següent:

- a) Identificació de qui subscriu la sol·licitud i del caràcter amb què ho fa.
- b) Identificació del beneficiari, amb expressió del seu número d'identificació administrativa (NIA) i passaport o document d'identitat si és una persona física o del número de registre tributari si es tracta d'una entitat.
- c) Projecte i pressupost de l'activitat o servei a subvencionar.
- d) Declaració de les subvencions obtingudes o pendents d'obtenir per a la mateixa finalitat i compromís de comunicar al Comú les que s'obtinguin en el futur per al mateix projecte.
- e) Documentació acreditativa de reunir els requisits específics exigits.
- f) Identificació del compte bancari, en el qual es desitja que s'ingressi l'import de la subvenció.
- g) Declaració de no ser deutor del Comú un cop transcorregut el període voluntari de pagament i, si escau, estar al corrent dels pagaments de la CASS.
- h) Declaració de no haver estat sancionat per resolució administrativa ferma o condemnat per sentència judicial ferma per conductes discriminatòries per raó de sexe en els tres anys anteriors a la data de presentació de la sol·licitud.

2. Les sol·licituds s'han de formalitzar en els impresos que facilita el Comú a l'efecte, han d'anar acompanyades de la documentació que s'especifiqui a les bases reguladores i s'han de presentar de forma presencial al Servei de Tràmits o telemàticament mitjançant la seu electrònica del Comú.

3. Quan s'observin defectes, omissions en les sol·licituds, o es consideri necessari ampliar la informació, el Comú pot atorgar als sol·licitants un termini, que no podrà excedir de deu dies hàbils, per solucionar els defectes o omissions o per ampliar la informació.

Article 12. Criteris

A més dels criteris específics que es fixin a les bases reguladores específiques de la convocatòria, es consideren criteris bàsics per a l'atorgament de les subvencions següents:

- a) L'interès general de l'activitat en l'àmbit comunal.
- b) El dèficit d'activitats anàlogues.
- c) El nombre de socis de l'associació.
- d) El nombre de destinataris de l'activitat.
- e) La viabilitat de l'activitat sense la subvenció.
- f) El grau d'autofinançament de l'entitat
- g) La col·laboració amb el Comú en projectes conjunts d'interès públic.

Títol IV. Avaluació, resolució, notificació, pagament, justificació i publicitat

Article 13. Avaluació, concessió, resolució, notificació i pagament de la subvenció

1. Les sol·licituds de subvenció presentades en el marc d'una convocatòria mitjançant concurrència són analitzades i avaluades pels diferents òrgans competents que estableixin les bases reguladores. Aquests òrgans fan arribar una proposta de resolució a la comissió tècnica pertinent que, al seu torn, formula la proposta definitiva de totes les sol·licituds a la Junta de Govern perquè resolgui.

2. En el cas de les sol·licituds de subvencions per concessió directa, és el mateix departament que tramita la demanda qui eleva a la Junta de Govern la proposta de resolució sobre la petició de la subvenció.

3. El Comú ha de notificar la resolució de l'atorgament o la denegació de la subvenció al sol·licitant.

4. Amb caràcter general, el pagament de les subvencions s'efectua contra presentació de les justificacions de l'activitat o servei subvencionat. La concreció dels pagaments s'estableix en el conveni regulador o a les bases reguladores específiques.

5. En cas que es prevegi el pagament de la subvenció abans de la justificació, aquest ha de quedar reflectit en les bases reguladores específiques o en el conveni de concessió. En aquest cas, es podran exigir garanties als perceptors, per assegurar que l'activitat o servei subvencionat es du a terme i que es compleixen els objectius de la subvenció.

6. En qualsevol cas, quan el beneficiari sigui deutor del Comú, es fa la compensació del pagament de la subvenció amb els deutes del beneficiari.

Article 14. Justificació

1. Les subvencions es justifiquen de conformitat amb el que disposin les bases reguladores específiques, l'acord de concessió o el conveni regulador. En tot cas, s'han de tenir en compte les regles següents:

- a) Cal justificar la realització de l'activitat o servei subvencionat i el seu cost.
- b) Quan la subvenció tingui per objecte el finançament general d'una entitat, sigui quin sigui el percentatge de la subvenció en relació amb el seu pressupost, aquesta ha de presentar la documentació i justificants que acreditin el destí de la subvenció.
- c) En el cas d'activitats, cal aportar la liquidació d'ingressos i despeses de l'acte, les factures de les despeses efectuades i els justificants de tots els ingressos.
- d) Quan les bases reguladores específiques, el conveni, l'acord o la resolució de concessió ho determinin, es poden justificar les subvencions amb informes de control financer que efectua la Intervenció del Comú.
- e) El Comú pot comprovar directament l'execució de l'activitat o servei subvencionat, sigui mitjançant personal propi, o bé a través d'empreses contractades a l'efecte.

2. Els departaments del Comú que han tramitat la concessió de les subvencions verifiquen que els justificants de despesa de l'activitat subvencionada es presentin dins dels terminis establerts i, si detecten alguna mancança, requereixen el beneficiari perquè esmeni defectes, completi la documentació o amplii la informació.

3. El Comú pot comprovar el valor de mercat de les, així com el pagament de les despeses subvencionades.

Article 15. Publicitat

1. Les subvencions concedides es publiquen, amb periodicitat anual, al BOPA i a través dels canals de comunicació del Comú, amb expressió de la convocatòria, la partida pressupostària, el beneficiari, la quantitat concedida i la finalitat de la subvenció.

2. No és necessària la publicitat assenyalada a l'apartat anterior en els casos següents:

- a) Quan les subvencions tinguin assignació nominativa en el pressupost general del Comú.
- b) Quan el seu atorgament i quantia, a favor d'un beneficiari concret, resultin imposats per una norma de rang legal.

Títol V. Reintegrament de les subvencions i responsabilitats

Article 16. Revisió

El Comú pot modificar la resolució d'atorgament d'una subvenció, amb la concessió prèvia d'un termini d'al·legacions de deu dies hàbils al beneficiari, en els supòsits següents:

- a) Quan es produeixi una alteració en les condicions que van determinar la concessió de la subvenció.
- b) Quan el beneficiari hagi obtingut per a la mateixa actuació altres subvencions o ajuts públics que, sumats a la del Comú, superin el percentatge de finançament dels costos totals de l'actuació que es determini a la convocatòria.
- c) Quan el beneficiari no hagi justificat adequadament la totalitat de l'import de les despeses de l'actuació que estigui obligat a justificar, en els termes i dintre dels terminis que preveuen aquesta ordinació o les bases reguladores específiques.

Article 17. Reintegrament de subvencions satisfetes

1. Quan a conseqüència de la modificació de la resolució de la subvenció, l'import definitiu d'aquesta sigui inferior a l'import pagat, el beneficiari estarà obligat a reintegrar l'excés.
2. Així mateix, el beneficiari estarà obligat a reintegrar l'import de la subvenció en els casos següents:
 - Quan s'hagi percebut la subvenció falsejant les condicions exigides o amagant aquelles que haguessin impedit la seva concessió;
 - Per incompliment total o parcial de l'objectiu de l'activitat o servei;
 - Per incompliment de l'obligació de justificar en els terminis establerts;
 - Per resistència o obstrucció a les actuacions de comprovació i de control financer.
3. A més, el Comú podrà reclamar a l'ens subvencionat els interessos dels excessos percebuts, calculats segons els tipus d'interès de demora, acreditats des del moment del pagament.

Article 18. Responsabilitats

1. En el supòsit que les accions o omissions de l'ens subvencionat puguin ser constitutives de delictes, el Comú ho ha de fer saber a l'òrgan competent.
2. Quan el subvencionat sigui una persona jurídica, en seran responsables subsidiaris els administradors.
3. Una resolució definitiva condemnatòria en la via penal comporta a banda de l'obligació de retornar l'import de la subvenció, la pèrdua del dret a sol·licitar subvencions per un període de dos anys.

Títol VI. Control financer de les subvencions**Article 19. Control financer de les subvencions**

1. La Intervenció del Comú exerceix la funció interventora amb l'extensió i els efectes que es determinin en aquesta ordinació i en les altres disposicions d'aplicació, amb plena autonomia respecte a les autoritzacions i altres entitats de les quals fiscalitzi la gestió, i respecte als òrgans atorgats.
2. La funció interventora té per objecte controlar totes les subvencions que estiguin dins l'àmbit d'aquesta ordinació, amb la finalitat d'assegurar que es respectin les disposicions legals aplicades en aquest cas.
3. Concretament, els objectius de la fiscalització de les subvencions són:
 - a) Verificar el grau de consecució dels objectius generals de l'entitat o unitat fiscalitzada.
 - b) Comprovar que els objectius que es pretenguin aconseguir i els criteris aplicables per a la concessió de subvencions existeixen, que la seva definició és clara i inequívoca, i que estan d'acord amb la legislació aplicable.
 - c) Contrastar si els recursos disponibles s'han utilitzat de manera eficient, eficaç i econòmica.
 - d) Comprovar que l'import de la subvenció, aïlladament o en concurrència amb altres subvencions, de qual-sevol origen, no excedeixi el cost de les actuacions per a les quals el beneficiari ha sol·licitat la subvenció.

Disposició derogatòria

Queden derogades totes les normes de rang reglamentari que s'oposin o siguin incompatibles amb les prescripcions contingudes en aquesta ordinació i expressament l'Ordinació del 13-04-2015, relativa a la normativa per a l'atorgament de subvencions per a l'organització i la promoció d'activitats i serveis socials, culturals, esportius, juvenils, d'interès turístic i de dinamització comercial que es desenvolupin a la parròquia d'Andorra la Vella.

Disposició final

Aquesta ordinació entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Cosa que es fa pública per a coneixement general.

Andorra la Vella, 22 de maig del 2026

Sergi González Camacho
Cònsol major